



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Životní prostředí

VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE Č. 11

- | | |
|---------------------------------------|--|
| 1.1. Název veřejné zakázky: | Odkanalizování obcí v povodí Jizery |
| 1.2. Evidenční číslo veřejné zakázky: | Z2019-018659 |
| 1.3. Identifikační údaje o zadavateli | |
| Název: | Vodovody a kanalizace Mladá Boleslav, a.s. |
| Sídlo: | Čechova 1151, 293 22 Mladá Boleslav |
| IČO: | 46356983 |
| 1.4. Veřejná zakázka podle předmětu: | Veřejná zakázka na stavební práce |
| 1.5. Forma zadávacího řízení: | Užší řízení |
| 1.6. Limit veřejné zakázky: | Nadlimitní |

Zadavatel tímto poskytuje účastníkům řízení vysvětlení zadávací dokumentace.

DOTAZ:

Dobrý den,

jako uchazeč o výše uvedenou Veřejnou zakázku Vám zasíláme žádost o vysvětlení Zadávací dokumentace:

Dotaz č. 1: Odkanalizování obcí v povodí Jizery – část B - Termín plnění

Zadavatel v zadávací dokumentaci stanovil fixní termín pro realizaci díla **nejpozději do 30. 11. 2019**. Současně zadavatel v zadávací dokumentaci (čl. 4.3.) uvedl, že veškeré lhůty plnění stanovené v této zadávací dokumentaci jsou závazné a na jejich délku nemá vliv skutečný průběh zadávacího řízení.

Zadavatel současně v zadávací dokumentaci (čl. 4.3. a 4.4.) uvedl, že konkrétní lhůty jsou uvedeny v rámcovém harmonogramu, který zadavatel učinil součástí zadávací dokumentace a v němž jsou zadavatelem definovány **limitní termíny počátku a konce plnění a maximální lhůta plnění**. Přitom platí, že zahájení a dokončení jednotlivých ucelených etap stavby může účastník řízení zvolit kdykoliv v limitních termínech uvedených v rámcovém harmonogramu zadavatele, ale lhůta výstavby ucelené etapy nesmí být delší, než je lhůta stanovená rámcovým harmonogramem zadavatele a limitní termín dokončení nesmí být překročen.

Zadavatel dále v odst. 3.1 Smlouvy o dílo stanovil závazné termíny plnění pro jednotlivé ucelené etapy díla následujícím způsobem:

„3.1 *Zhotovitel se zavazuje celé dílo řádně ukončit a předat Objednateli v termínu nejpozději do 30.11 2021 s tím, že jednotlivé ucelené etapy budou realizovány v následujících obdobích:*

3) Kolomuty, výstavba kanalizace, doba výstavby max 18 měsíců s dokončením nejpozději do 30.4.2021.

4) Holé Vrchy, výstavba kanalizace, doba výstavby max 13 měsíců s dokončením nejpozději do 30.4.2021.

5) Úherce, výstavba kanalizace, doba výstavby max 18 měsíců s dokončením nejpozději do 30. 9.2021.

7) Písková Lhota, výstavba kanalizace, doba výstavby max 22 měsíců s dokončením nejpozději 30.8 2021.

11) Mladá Boleslav Podchlumí, výstavba kanalizace, doba výstavby max 14 měsíců s dokončením nejpozději do 30. 5. 2021.

V souladu s odst. 3.2 Smlouvy o dílo pak mají být stavební práce Zhotovitelem zahájeny až po doručení písemné výzvy objednatele k převzetí staveniště a k zahájení plnění dle této Smlouvy. Samotné zahájení stavebních prací tak navíc není vázáno ani na uzavření smlouvy, ale až na jednostrannou výzvu ze strany Objednatele, která může být uskutečněna prakticky kdykoli po uzavření Smlouvy o dílo.

Dodavatel je s ohledem na způsob stanovení termínu plnění přesvědčen, že zadávací podmínky veřejné zakázky jsou stanoveny v rozporu s § 36 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) a v rozporu se zásadou transparentnosti. V souladu s § 36 odst. 3 ZZVZ musí být zadávací podmínky stanoveny a poskytnuty dodavatelům v podrobnostech nezbytných pro účast dodavatele v zadávacím řízení. Zadavatel současně nesmí přenášet odpovědnost za správnost a úplnost zadávacích podmínek na dodavatele.

Zadavatel v zadávacích podmínkách **nestanovil konkrétní objektivní dobu pro realizaci díla**, když stanovil pouze fixní termín pro konec plnění díla jako celku (termín do 30. 11. 2021), resp. fixní termín pro konec plnění jednotlivých ucelených etap (Kolomuty, výstavba kanalizace – do 30. 4. 2021, Holé Vrchy, výstavba kanalizace – do 30. 4. 2021, Úherce, výstavba kanalizace – do 30. 9. 2021, Písková Lhota, výstavba kanalizace – do 30. 8. 2021 a Mladá Boleslav Podchlumí, výstavba kanalizace – do 30. 5. 2021), aniž by současně stanovil konkrétní garantovaný začátek plnění nebo konkrétní garantovanou celkovou dobu pro provedení díla a jeho jednotlivých ucelených etap.

Dodavatel pro dokreslení nesprávnosti nastavení zadávacích podmínek uvádí, že v souladu s odst. 3.1 měla být např. etapa „Písková Lhota, výstavba kanalizace“ provedena v době výstavby max 22 měsíců s termínem pro dokončení nejpozději do 30. 8. 2021. Doba 22 měsíců je však již v době zpracování této žádosti o písemné vysvětlení zadávací dokumentace zcela nereálná, neboť lhůta pro podání nabídek je v tomto zadávacím řízení stanovená do 22. 11. 2019 a i kdyby nedošlo k žádnému dalšímu posunu lhůty pro podání nabídek a žádným dalším prodlevám v průběhu zadávacího řízení (např. z důvodu podaných námitek apod.), tak k podpisu smlouvy s ohledem na zákonné lhůty dojde nejdříve v prosinci 2019, čímž k realizaci díla při fixním pro dokončení v termínu do 30. 8. 2021 zbývá již jen 20 kalendářních měsíců (12 měsíců v roce 2020 a 8 měsíců v roce 2021), nikoli tedy zadavatelem uváděných 22 kalendářních měsíců. Tato doba se současně bude postupem času dále zkracovat. Shodný závěr a absurdní nastavení zadávacích podmínek pak platí i pro další dílčí stavby (ucelené etapy), které tvoří součást této části B veřejné zakázky.

Ze zadávací dokumentace tak není jednoznačně zřejmé, jakou dobu budou mít dodavatelé pro realizaci díla, tj. zda dodavatelé budou mít pro celkovou realizaci díla 22 měsíců, 20 měsíců, 10 měsíců nebo např. jen měsíce 2, neboť celková doba pro realizaci díla při stanoveném fixním a neměnném termínu pro dokončení realizace díla, resp. jednotlivých ucelených etap, je odvislá od celkové délky trvání zadávacího řízení a dále od okamžiku, kdy se zadavatel rozhodne vyzvat Zhotovitele k zahájení plnění dle Smlouvy (odst. 3.2. Smlouvy).

Celková doba pro realizaci díla (stejně jako celková doba pro realizaci jednotlivých ucelených etap díla) **je přitom zcela zásadní informací pro zpracování nabídkové ceny.** Je skutečně zásadní rozdíl pro nacenění nabídky (ale vůbec i pro rozhodnutí dodavatele o účasti v zadávacím řízení), zda dodavatelé budou mít pro realizaci díla 22 měsíců nebo např. jen 15 měsíců (či dokonce kratší dobu), neboť od celkové doby pro realizaci díla se odvíjí potřeba nasazení personálu a techniky a celková plánovaná organizace výstavby. Dodavatelé však z nastavení zadávacích podmínek tuto celkovou dobu pro realizaci neznají. Celková doba realizace závisí na faktorech, které jsou v průběhu zadávacího řízení, ale i po podpisu smlouvy o dílo proměnlivé a nezávislé na vůli vybraného dodavatele (zhotovitele díla) a dodavatel je tak není schopen jakkoli ovlivnit ani předem odhadnout. S ohledem na uvedené je proto dodavatel přesvědčen, že zadávací podmínky jsou stanoveny v rozporu se ZZVZ, když nejsou stanoveny v podrobnostech nezbytných pro účast dodavatele v zadávacím řízení. Zadavatel současně tímto nastavením zadávacích podmínek

nezákonným způsobem přenáší odpovědnost za správnost a úplnost zadávacích podmínek na dodavatele.

S ohledem na skutečnost, že zadávaná veřejná zakázka je spolufinancována z prostředků EU, bude mít toto pochybení zadavatel při zpracování zadávací dokumentace nepochybně významný dopad i do způsobilosti výdajů za realizaci veřejné zakázky a na případné sankce za porušení ZZVZ ukládané ze strany dotačních orgánů.

S ohledem na výše uvedené se proto dodavatel ptá, zda zadavatel zjedná nápravu nezákonných zadávacích podmínek a upraví zadávací podmínky veřejné zakázky takovým způsobem, že stanoví konkrétní objektivní celkovou dobu realizace díla a jednotlivých ucelených etap (např. stanovením celkové doby v kalendářních měsících počítáno od zahájení plnění), aby dodavatelé byli vůbec schopni nacenit veřejnou zakázku a zpracovat vzájemně porovnatelné nabídky?

Dotaz č. 1: Odkanalizování obcí v povodí Jizery – část C - Termín plnění

Zadavatel v zadávací dokumentaci stanovil fixní termín pro realizaci díla **nejpozději do 30. 11. 2019**. Současně zadavatel v zadávací dokumentaci (čl. 4.3.) uvedl, že veškeré lhůty plnění stanovené v této zadávací dokumentaci jsou závazné a na jejich délku nemá vliv skutečný průběh zadávacího řízení.

Zadavatel současně v zadávací dokumentaci (čl. 4.3. a 4.4.) uvedl, že konkrétní lhůty jsou uvedeny v rámcovém harmonogramu, který zadavatel učinil součástí zadávací dokumentace a v němž jsou zadavatelem definovány **limitní termíny počátku a konce plnění a maximální lhůta plnění**. Přitom platí, že zahájení a dokončení jednotlivých ucelených etap stavby může účastník řízení zvolit kdykoliv v limitních termínech uvedených v rámcovém harmonogramu zadavatele, ale lhůta výstavby ucelené etapy nesmí být delší, než je lhůta stanovená rámcovým harmonogramem zadavatele a limitní termín dokončení nesmí být překročen.

Zadavatel dále v odst. 3.1 Smlouvy o dílo stanovil závazné termíny plnění pro jednotlivé ucelené etapy díla následujícím způsobem:

„3.1 Zhotovitel se zavazuje celé dílo řádně ukončit a předat Objednateli v termínu nejpozději do 30.11.2021 s tím, že jednotlivé ucelené etapy budou realizovány v následujících obdobích:

2) Hrdlořezy, výstavba kanalizace, doba výstavby max 22 měsíců s dokončením nejpozději do 30.8.2021.

6) Malá Bělá, výstavba kanalizace, doba výstavby max 20 měsíců s dokončením nejpozději do 30.11.2021.

10) Horní Stakory, výstavba kanalizace, doba výstavby max 18 měsíců s dokončením nejpozději do 30. 4.2021.

V souladu s odst. 3.2 Smlouvy o dílo pak mají být stavební práce Zhotovitelem zahájeny až po doručení písemné výzvy objednatele k převzetí staveniště a k zahájení plnění dle této Smlouvy. Samotné zahájení stavebních prací tak navíc není vázáno ani na uzavření smlouvy, ale až na jednostrannou výzvu ze strany Objednatele, která může být uskutečněna prakticky kdykoli po uzavření Smlouvy o dílo.

Dodavatel je s ohledem na způsob stanovení termínu plnění přesvědčen, že zadávací podmínky veřejné zakázky jsou stanoveny v rozporu s § 36 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) a v rozporu se zásadou transparentnosti. V souladu s § 36 odst. 3 ZZVZ musí být zadávací podmínky stanoveny a poskytnuty dodavatelům v podrobnostech nezbytných pro účast dodavatele v zadávacím řízení. Zadavatel současně nesmí přenášet odpovědnost za správnost a úplnost zadávacích podmínek na dodavatele.

Zadavatel v zadávacích podmínkách **nestanovil konkrétní objektivní dobu pro realizaci díla**, když stanovil pouze fixní termín pro konec plnění díla jako celku (termín do 30. 11. 2021), resp. fixní termín pro konec plnění jednotlivých ucelených etap (Hrdlořezy, výstavba kanalizace – do 30. 8. 2021, Malá Bělá, výstavba kanalizace – do 30. 11. 2021 a Horní Stakory, výstavba kanalizace – do 30. 4. 2021), aniž by současně stanovil konkrétní garantovaný začátek plnění nebo konkrétní garantovanou celkovou dobu pro provedení díla a jeho jednotlivých ucelených etap.

Dodavatel pro dokreslení nesprávnosti nastavení zadávacích podmínek uvádí, že v souladu s odst. 3.1 měla být např. etapa „Hrdlořezy, výstavba kanalizace“ provedena v době výstavby max 22 měsíců s termínem pro dokončení nejpozději do 30. 8. 2021. Doba 22 měsíců je však již v době zpracování této žádosti o písemné vysvětlení zadávací dokumentace zcela nereálná, neboť lhůta pro podání nabídek je v tomto zadávacím řízení stanovena do 22. 11. 2019 a i kdyby nedošlo k žádnému dalšímu posunu lhůty pro podání nabídek a žádným dalším prodlevám v průběhu zadávacího řízení (např. z důvodu podaných námitek apod.), tak k podpisu smlouvy s ohledem na zákonné lhůty dojde nejdříve v prosinci 2019, čímž k realizaci díla při fixním pro dokončení v termínu do 30. 8. 2021 zbývá již jen 20 kalendářních měsíců (12 měsíců v roce 2020 a 8 měsíců v roce 2021), nikoli tedy zadavatelem uváděných 22 kalendářních měsíců. Tato doba se současně bude postupem času dále zkracovat. Shodný závěr a absurdní nastavení zadávacích podmínek pak platí i pro další dílčí stavby (ucelené etapy), které tvoří součást této části C veřejné zakázky.

Ze zadávací dokumentace tak není jednoznačně zřejmé, jakou dobu budou mít dodavatelé pro realizaci díla, tj. zda dodavatelé budou mít pro celkovou realizaci díla 22 měsíců, 20 měsíců, 10 měsíců nebo např. jen měsíce 2, neboť celková doba pro realizaci díla při stanoveném fixním a neměnném termínu pro dokončení realizace díla, resp. jednotlivých ucelených etap, je odvislá od celkové délky trvání zadávacího řízení a dále od okamžiku, kdy se zadavatel rozhodne vyzvat Zhotovitele k zahájení plnění dle Smlouvy (odst. 3.2. Smlouvy).

Celková doba pro realizaci díla (stejně jako celková doba pro realizaci jednotlivých ucelených etap díla) **je přitom zcela zásadní informací pro zpracování nabídkové ceny**. Je skutečně zásadní rozdíl pro nacenění nabídky (ale vůbec i pro rozhodnutí dodavatele o účasti v zadávacím řízení), zda dodavatelé budou mít pro realizaci díla 22 měsíců nebo např. jen 15 měsíců (či dokonce kratší dobu), neboť od celkové doby pro realizaci díla se odvíjí potřeba nasazení personálu a techniky a celková plánovaná organizace výstavby. Dodavatelé však z nastavení zadávacích podmínek tuto celkovou dobu pro realizaci neznají. Celková doba realizace závisí na faktorech, které jsou v průběhu zadávacího řízení, ale i po podpisu smlouvy o dílo proměnlivé a nezávislé na vůli vybraného dodavatele (zhotovitele díla) a dodavatel je tak není schopen jakkoli ovlivnit ani předem odhadnout. S ohledem na uvedené je proto dodavatel přesvědčen, že zadávací podmínky jsou stanoveny v rozporu se ZZVZ, když nejsou stanoveny v podrobnostech nezbytných pro účast dodavatele v zadávacím řízení. Zadavatel současně tímto nastavením zadávacích podmínek nezákonným způsobem přenáší odpovědnost za správnost a úplnost zadávacích podmínek na dodavatele.

S ohledem na skutečnost, že zadávaná veřejná zakázka je spolufinancována z prostředků EU, bude mít toto pochybení zadavatel při zpracování zadávací dokumentace nepochybně významný dopad i do způsobilosti výdajů za realizaci veřejné zakázky a na případné sankce za porušení ZZVZ ukládané ze strany dotačních orgánů.

S ohledem na výše uvedené se proto dodavatel ptá, zda zadavatel zjedná nápravu nezákonných zadávacích podmínek a upraví zadávací podmínky veřejné zakázky takovým způsobem, že stanoví konkrétní objektivní celkovou dobu realizace díla a jednotlivých ucelených etap (např. stanovením celkové doby v kalendářních měsících počítáno od zahájení plnění), aby dodavatelé byli vůbec schopni nacenit veřejnou zakázku a zpracovat vzájemně porovnatelné nabídky?

ODPOVĚĎ:

Zadavatel upravil termíny plnění veřejné zakázky a poskytl nový Rámcový harmonogram částí A, B C a nové Obchodní podmínky formou vzoru smlouvy část B a C v rámci Vysvětlení zadávací dokumentace č. 10.

PRODLOUŽENÍ LHŮTY PRO PODÁNÍ NABÍDEK

Zadavatel v souvislosti s poskytnutím vysvětlení zadávací dokumentace č. 8, 9, 11, 12, 13 a 14, která k dnešnímu dni zveřejnil na profilu zadavatele. Vysvětlení zadávací dokumentace obsahuje také informaci o prodloužení lhůty pro podání nabídek. Lhůtu pro podání nabídek zadavatel upravil tak, aby od poskytnutí tohoto vysvětlení zadávací dokumentace činila celou její původní délku. V souvislosti s tím zadavatel upravuje níže uvedený bod Výzvy k podání nabídky následovně:

LHŮTA PRO PODÁNÍ NABÍDEK

Lhůta pro podání nabídek končí dne **16. 12. 2019 v 11.00 hod.**